

**POLITICHE
DEL LAVORO**

**REGIONE AUTONOMA
FRIULI VENEZIA GIULIA**

**IL MERCATO
DEL LAVORO
IN FRIULI
VENEZIA GIULIA**

Rapporto 2011

**A cura dell'Agenzia regionale
del lavoro**



REGIONE AUTONOMA
FRIULI VENEZIA GIULIA



Agenzia regionale del lavoro



FrancoAngeli

**REGIONE AUTONOMA
FRIULI VENEZIA GIULIA**

**IL MERCATO
DEL LAVORO
IN FRIULI
VENEZIA GIULIA**

Rapporto 2011

**A cura dell'Agazia regionale
del lavoro**

FrancoAngeli

La presente pubblicazione è stata realizzata dall'Agenzia regionale del lavoro della Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia.

Responsabile per la realizzazione del volume: Giulio Musenga
Editing: Fiorella Bieker e Giovanna Tazzari

Agenzia regionale del lavoro
Via San Francesco, 37
34133 Trieste

Tel. + 39 040 3775106
Fax. + 39 040 3775197
agenzia lavoro@agelav.fvg.it
www.agenzia lavoro.regione.fvg.it

Copyright © 2011 by FrancoAngeli s.r.l., Milano, Italy

L'opera, comprese tutte le sue parti, è tutelata dalla legge sul diritto d'autore. L'Utente nel momento in cui effettua il download dell'opera accetta tutte le condizioni della licenza d'uso dell'opera previste e comunicate sul sito www.francoangeli.it.

| | |
|--|----|
| INDICE | 5 |
| Presentazione | |
| di Angela Brandi | 15 |
| Introduzione | |
| di Domenico Tranquilli | 21 |
| 1. Andamento dell'economia e della produzione | 25 |
| 2. I mercati del lavoro provinciali | 27 |
| 3. Gli approfondimenti della domanda e dell'offerta di lavoro | 36 |
| 4. Un bilancio dei principali interventi anticrisi | 46 |
| PARTE I | |
| L'ECONOMIA IN FRIULI VENEZIA GIULIA | 57 |
| Friuli Venezia Giulia: quadro dell'economia regionale nel 2010 e tendenze future | |
| di Valentina Ballestra, Sergio Calliari, Domenico Sartore, Francesca Volo | 59 |
| 1. Il contesto internazionale | 59 |
| 1.1 <i>Il quadro relativo al 2010</i> | 59 |
| 1.2 <i>Le prospettive attuali</i> | 64 |
| 2. Il contesto italiano | 65 |
| 2.1 <i>Il quadro nazionale relativo al 2010</i> | 65 |
| 2.2 <i>Situazione attuale e prospettive</i> | 68 |
| 3. Il Friuli Venezia Giulia | 70 |
| 3.1 <i>Prodotto Interno Lordo</i> | 71 |
| 3.2 <i>Valore aggiunto per settori</i> | 72 |
| 3.3 <i>Consumi ed investimenti</i> | 73 |
| 3.4 <i>La bilancia commerciale</i> | 77 |
| 3.5 <i>Dinamiche demografiche</i> | 79 |
| 3.6 <i>Mercato del lavoro</i> | 80 |
| 4. Considerazioni di sintesi | 85 |
| Esportazioni di beni del Friuli Venezia Giulia: dinamica del decennio 2001 - 2010 | |
| di Domenico Sartore, Francesca Volo | 87 |
| 1. Introduzione | 87 |

| | |
|--|-----|
| 2. La quota di mercato del Friuli Venezia Giulia | 88 |
| 3. Le esportazioni delle province del Friuli Venezia Giulia | 94 |
| Bibliografia | 96 |
| Glossario | 97 |
| L'andamento del settore industriale del Friuli Venezia Giulia nel corso del 2010 sulla base delle indagini congiunturali di Confindustria | |
| di Marco Pascolini | 101 |
| 1. Introduzione | 101 |
| 2. L'andamento degli indicatori industriali regionali: produzione, vendite e nuovi ordini | 103 |
| 3. L'evoluzione dei settori manifatturieri di maggior peso per l'economia regionale | 111 |
| 4. L'andamento della produzione e delle vendite a livello provinciale | 114 |
| 5. Le dinamiche occupazionali secondo l'indagine di Confindustria | 117 |
| 6. Le previsioni a breve termine e risultanze del primo trimestre 2011 | 119 |
| 7. Conclusioni | 122 |
| Bibliografia | 124 |
| PARTE II | |
| L'OCCUPAZIONE IN FRIULI VENEZIA GIULIA | 125 |
| Il mercato del lavoro in Friuli Venezia Giulia | |
| di Marco Cantalupi | 127 |
| 1. Introduzione | 127 |
| 2. Il mercato del lavoro nel 2010: una sintesi | 128 |
| 3. Gli indicatori Istat nel triennio 2008-2010 | 130 |
| 4. La dinamica dei flussi secondo i dati Ergonet | 135 |
| 5. Gli indicatori di crisi | 145 |
| 5.1 <i>La Cassa Integrazione</i> | 145 |
| 5.2 <i>Gli ingressi in Lista di Mobilità</i> | 152 |
| 5.3 <i>I beneficiari di indennità di disoccupazione</i> | 156 |

| | |
|--|-----|
| 5.4 <i>Le dichiarazioni di immediata disponibilità</i> | 158 |
| 6. Macrotendenze nel periodo 2006-2010 | 160 |
| 7. Conclusioni | 166 |
| Bibliografia | 168 |
| | |
| Il mercato del lavoro nella provincia di Gorizia | |
| di Giorgio Morsut | 171 |
| 1. Introduzione | 171 |
| 2. Il contesto economico | 173 |
| 2.1 <i>I dati della Confindustria del Friuli Venezia Giulia</i> | 173 |
| 2.2 <i>I dati di Movimprese</i> | 175 |
| 2.3 <i>I dati Coeweb-ISTAT</i> | 177 |
| 3. Indicatori di sintesi del mercato del lavoro | 179 |
| 4. La dinamica occupazionale dalle fonti amministrative | 184 |
| 4.1 <i>Introduzione</i> | 184 |
| 4.2 <i>Movimenti di assunzione</i> | 184 |
| 4.3 <i>La dinamica dei saldi assunzioni/cessazioni</i> | 188 |
| 5. Gli ammortizzatori sociali | 191 |
| 5.1 <i>La Cassa integrazione guadagni</i> | 191 |
| 5.2 <i>Le liste di mobilità</i> | 197 |
| 6. Le indennità di disoccupazione | 200 |
| 7. Conclusioni | 201 |
| Bibliografia | 203 |
| | |
| Il mercato del lavoro in provincia di Pordenone: gli sviluppi della crisi | |
| di Eliano Fregonese | 205 |
| 1. Introduzione | 205 |
| 2. Contesto economico | 206 |
| 2.1 <i>I dati di Confindustria del Friuli Venezia Giulia</i> | 206 |
| 2.2 <i>I dati di Movimprese</i> | 208 |
| 2.3 <i>I dati Coeweb - ISTAT</i> | 210 |
| 3. Indicatori di sintesi del mercato del lavoro | 212 |
| 3.1 <i>I dati dell'Indagine sulla forze di lavoro ISTAT</i> | 212 |

| | |
|--|-----|
| 3.2 <i>I dati sui movimenti di assunzione dalla fonte amministrativa Ergon@t</i> | 215 |
| 3.3 <i>La dinamica del saldo avviamenti e cessazioni</i> | 222 |
| 4. Indicatori di crisi | 225 |
| 4.1 <i>La cassa integrazione guadagni</i> | 225 |
| 4.2 <i>I beneficiari di indennità di disoccupazione</i> | 231 |
| 4.3 <i>Gli ingressi in mobilità</i> | 233 |
| 5. Considerazioni finali | 239 |
| Bibliografia | 243 |
| Il mercato del lavoro nella provincia di Trieste | |
| di Silvia Tillati | 245 |
| 1. Introduzione | 245 |
| 2. Contesto economico | 246 |
| 2.1 <i>I dati di Confindustria del Friuli Venezia Giulia</i> | 246 |
| 2.2 <i>I dati di Movimprese</i> | 248 |
| 2.3 <i>I dati Coeweb - ISTAT</i> | 250 |
| 3. Indicatori di sintesi del mercato del lavoro | 254 |
| 3.1 <i>I dati dell'Indagine sulle forze di lavoro ISTAT</i> | 254 |
| 3.2 <i>I dati sui movimenti di assunzione dalla fonte amministrativa Ergon@t</i> | 257 |
| 3.3 <i>La dinamica del saldo avviamenti-cessazioni</i> | 263 |
| 4. Indicatori di crisi | 267 |
| 4.1 <i>La cassa integrazione guadagni</i> | 267 |
| 4.2 <i>Gli ingressi in mobilità</i> | 272 |
| 4.3 <i>I beneficiari dell'indennità di disoccupazione</i> | 277 |
| 5. I Servizi per il Lavoro: i principali risultati del 2010 | 279 |
| 6. Considerazioni conclusive | 282 |
| Bibliografia | 284 |
| Il mercato del lavoro in provincia di Udine nel 2010 | |
| di Roberta Molaro | 285 |
| 1. Introduzione | 285 |
| 2. Il contesto economico | 286 |
| 2.1 <i>I dati di Confindustria del Friuli Venezia Giulia</i> | 286 |

| | |
|--|-----|
| 2.2 <i>I dati di Movimprese</i> | 289 |
| 2.3 <i>I dati Coeweb - ISTAT</i> | 291 |
| 3. Indicatori di sintesi del mercato del lavoro | 293 |
| 3.1 <i>I dati dell'Indagine sulle forze di lavoro ISTAT</i> | 293 |
| 3.2 <i>I dati amministrativi Ergon@t</i> | 297 |
| 4. Gli indicatori di crisi | 308 |
| 4.1 <i>La cassa integrazione guadagni</i> | 308 |
| 4.2 <i>Ingressi in lista di mobilità</i> | 315 |
| 5. Conclusioni | 320 |
| Bibliografia | 321 |
| PARTE III | |
| APPROFONDIMENTI TEMATICI | 323 |
| Analisi della domanda di lavoro in Friuli Venezia Giulia negli anni 2004-2010 attraverso gli archivi dei Centri per l'impiego | |
| di Filippo Muzzi | 325 |
| 1. Premessa | 325 |
| 2. Mutamenti dell'offerta lavorativa | 325 |
| 3. La dinamica dei flussi nel mercato del lavoro secondo i dati amministrativi Ergon@t | 337 |
| 4. Movimenti di assunzione per variabili demografiche. | 347 |
| 5. Le caratteristiche dei movimenti di assunzione: settori economici e condizioni contrattuali di inserimento. | 356 |
| 6. Conclusioni | 361 |
| Bibliografia | 369 |
| Appendice statistica | 370 |
| I lavoratori veneti in Friuli Venezia Giulia nel 2010 | |
| di Alessandro Russo | 373 |
| 1. Introduzione | 373 |
| 2. Le caratteristiche dei movimenti di assunzione | 373 |
| 3. Le aree di attrazione | 386 |
| 3.1 <i>I capoluoghi di provincia</i> | 388 |

| | |
|---|-----|
| 3.2 <i>La fascia confinaria in provincia di Pordenone</i> | 390 |
| 3.3 <i>Il polo legato al turismo balneare</i> | 392 |
| 3.4 <i>La cantieristica navale a Monfalcone</i> | 394 |
| 4. Elementi di sintesi | 395 |
| Bibliografia | 397 |

**Lavoro, reddito e povertà in Friuli Venezia Giulia:
analisi su dati EU-SILC e ISTAT**

| | |
|---|-----|
| di Paolo Tomasin | 399 |
| 1. Le questioni affrontate e il perimetro d'analisi | 399 |
| 2. Redditi, consumi e disuguaglianze | 401 |
| 2.1 <i>I redditi delle famiglie</i> | 401 |
| 2.2 <i>Le disuguaglianze</i> | 404 |
| 3. Condizioni di povertà ed esclusione | 407 |
| 3.1 <i>La povertà relativa e assoluta</i> | 409 |
| 3.2 <i>Il rischio di povertà</i> | 411 |
| 3.3 <i>Il disagio economico</i> | 414 |
| 3.4 <i>L'intensità di lavoro</i> | 416 |
| 4. Conclusioni | 417 |
| Bibliografia | 420 |

**European best practices on cross border internship
and labour mobility:
una sperimentazione a sostegno della mobilità
trasfrontaliera dei lavoratori**

| | |
|---|-----|
| di Chiara Cristini | 421 |
| 1. Premessa | 421 |
| 2. Gli obiettivi di EBCIL | 422 |
| 2.1 <i>La composizione della partnership: caratteristiche ed esperienze</i> | 423 |
| 3. Fasi di attuazione dell'intervento e incontri transnazionali | 432 |
| 3.1 <i>Gli incontri transnazionali: contenuti e risultati</i> | 433 |
| 4. Conclusioni | 437 |
| Bibliografia | 438 |

| | |
|--|-----|
| Il collocamento mirato di fronte alla crisi occupazionale: il caso del Friuli Venezia Giulia | |
| di Fulvio Mattioni | 439 |
| 1. L'evoluzione della legislazione per il diritto al lavoro dei disabili | 439 |
| 2. La performance del collocamento mirato nel periodo 2006-2010 | 443 |
| 3. L'impatto della crisi occupazionale sul collocamento mirato del Friuli Venezia Giulia | 456 |
| Glossario minimo legge 68/1999 | 466 |
| | |
| PARTE IV | |
| LE POLITICHE REGIONALI DI INTERVENTO | 471 |
| | |
| La formazione destinata ai beneficiari degli ammortizzatori sociali in deroga ed ai disoccupati colpiti dalla crisi: il quadro del 2010 | |
| di Luca Dordit | 473 |
| 1. Introduzione | 473 |
| 2. Disegno della ricerca | 473 |
| 2.1 Metodologia e strumenti adottati | 473 |
| 2.2 Dati quantitativi e fonti statistiche | 474 |
| 3. Quadro di riferimento normativo | 475 |
| 3.1 Il livello nazionale | 475 |
| 3.1.1 Legge 28 gennaio 2009, n. 2 | 475 |
| 3.1.2 Intesa dell'8 aprile 2009 sullo schema di accordo in materia di Fondo Sociale Europeo, in base all'accordo Stato-Regioni siglato il 12.2.2009 | 476 |
| 3.1.3 Decreto 11.10.2010. Assegnazione di risorse finanziarie per la concessione di ammortizzatori sociali in deroga, alla Regione Friuli-Venezia Giulia | 476 |
| 3.2 Il livello regionale | 477 |
| 3.2.1 Intesa del 20.12.2010 tra Regione Friuli Venezia Giulia e Parti Sociali relativa alla concessione degli ammortizzatori sociali in deroga nel 2011 | 477 |

| | |
|--|-----|
| 3.2.2 <i>Modifiche ed integrazioni alle Linee guida per la realizzazione e gestione di politiche attive del lavoro, finanziate dal FSE, a favore di lavoratori destinatari di ammortizzatori sociali in deroga in cassa integrazione e in mobilità</i> | 478 |
| 4. Gli interventi formativi per la cassa integrazione in deroga | 481 |
| 4.1 <i>Il profilo socio-demografico degli utenti</i> | 481 |
| 4.2 <i>Segmentazione socio-professionale</i> | 487 |
| 4.3 <i>Il profilo delle imprese</i> | 489 |
| 4.4 <i>Le attività formative</i> | 492 |
| 5. La linea d'intervento 17 per soggetti in mobilità e disoccupati colpiti dalla crisi | 497 |
| 5.1 <i>Principali indicatori</i> | 497 |
| Bibliografia | 502 |
| | |
| Le iniziative anticrisi promosse dalle Province e dai Comuni del Friuli Venezia Giulia | |
| di Chiara Zanetti | 505 |
| 1. Introduzione | 505 |
| 2. Le iniziative dell'Amministrazione provinciale di Trieste | 506 |
| 2.1 <i>Il protocollo d'intesa con CGIL, CISL e UIL</i> | 506 |
| 2.1.1 <i>Percorsi di inserimento lavorativo</i> | 509 |
| 2.1.1.1 <i>La borsa formazione lavoro</i> | 509 |
| 2.1.1.2 <i>Il tirocinio formativo</i> | 511 |
| 2.1.2 <i>Misure a sostegno del reddito</i> | 513 |
| 2.1.3 <i>Servizio di trasporto pubblico locale</i> | 514 |
| 2.1.4 <i>Interventi a sostegno dell'alloggio di edilizia pubblica</i> | 515 |
| 2.1.5 <i>Progetto solidarietà contro lo spreco</i> | 515 |
| 2.1.6 <i>Sostegno al microcredito etico-sociale</i> | 517 |
| 3. Le iniziative dell'Amministrazione provinciale di Gorizia | 517 |
| 3.1 <i>Il microcredito</i> | 518 |
| 3.2 <i>I tirocini di formazione-orientamento</i> | 520 |
| 4. Le iniziative dell'Amministrazione provinciale di Udine | 520 |
| 4.1 <i>Corsi e tirocini formativi nei musei</i> | 521 |
| 5. Le iniziative dell'Amministrazione provinciale di Pordenone | 222 |

| | |
|--|-----|
| 5.1 Tavolo provinciale anticrisi e aspetti organizzativi | 524 |
| 5.2 Voucher studenti | 526 |
| 5.3 Sostegno al reddito delle famiglie in difficoltà | 526 |
| 5.4 Carta bimbo | 528 |
| 6. Le iniziative dei Comuni capoluogo | 529 |
| 6.1 Comune di Trieste: interventi straordinari per l'occupazione | 530 |
| 6.2 Comune di Gorizia: interventi di sostegno al reddito | 533 |
| 6.3 Fondo anticrisi del Comune di Udine | 534 |
| 6.4 Iniziative del Comune di Pordenone | 536 |
| 6.4.1 Anticipo cassa integrazione guadagni straordinaria | 537 |
| 6.4.2 Voucher lavoro accessorio per giovani | 538 |
| 6.4.3 Borse spesa a favore di indigenti e contributi ad associazioni | 540 |
| 6.4.4 Il centro gioco Multicolore | 540 |
| 7. Le iniziative degli altri Comuni | 542 |
| 8. Conclusioni | 545 |
| Bibliografia | 552 |
| Sitografia | 552 |

La responsabilità sociale d'impresa in Friuli Venezia Giulia: analisi dei risultati e attività di raccordo interregionali

| | |
|--|-----|
| di Gabriella Dipietro e Biserka Novak | 555 |
| 1. Premessa | 555 |
| 2. Le esperienze regionali: i momenti congressuali d'incontro e scambio attraverso convegni, incontri, collaborazioni e contatti | 556 |
| 2.1 Convegno «Economia responsabile e territorio» | 557 |
| 2.2 Convegno «Il Nuovo Veneto per uno sviluppo sostenibile del territorio e delle comunità locali» | 559 |
| 2.3 Incontro «Economia egoista/economia amica: la responsabilità sociale delle imprese tra illusione e realtà» | 561 |
| 2.4 Collaborazioni e contatti | 562 |
| 3. Il Regolamento regionale di incentivazione alla diffusione dei principi della responsabilità sociale dell'impresa | 564 |

| | |
|--|-----|
| 4. L'esperienza applicativa: analisi quali-quantitativa aggiornata | 566 |
| 5. Note conclusive | 571 |
| Lavori socialmente utili e di pubblica utilità: strumenti a confronto in Friuli Venezia Giulia | |
| di Andrea Giacomelli | 573 |
| 1. Premessa: LPU e LSU a confronto | 573 |
| 2. Lavori Socialmente Utili (LSU): proseguimento dell'intervento | 576 |
| 2.1. <i>Presentazione dei dati</i> | 578 |
| 3. I Lavori di Pubblica Utilità: le caratteristiche generali | 585 |
| 3.1 <i>Il quadro normativo</i> | 585 |
| 3.2 <i>Il Regolamento attuativo in vigore (attori, procedura, strumenti)</i> | 587 |
| 3.2.1 <i>Gli attori</i> | 587 |
| 3.2.2 <i>La procedura</i> | 588 |
| 3.2.3 <i>Gli strumenti</i> | 591 |
| 3.3 <i>I Lavori di Pubblica Utilità: l'analisi dei dati</i> | 591 |
| Bibliografia | 599 |
| I contratti di solidarietà: le principali novità normative, l'evoluzione a livello nazionale e in Friuli Venezia Giulia | |
| di Stefano Bertoni | 601 |
| 1. Introduzione | 601 |
| 2. L'aggiornamento del quadro normativo | 601 |
| 3. Il quadro complessivo nazionale e quello regionale | 605 |
| 4. Riflessioni conclusive | 613 |
| Bibliografia | 616 |

Presentazione

di Angela Brandi

Assessore al lavoro, formazione, commercio e Pari Opportunità

Il primo obbligo di chi assume il ruolo di amministratore della Cosa pubblica è quello di fornire in forma rapida risposte concrete ai problemi dei cittadini. In tal senso il tema del lavoro è fuori di dubbio uno degli ambiti d'interesse più percepiti dalla popolazione. Un concetto di lavoro inteso non solo come strumento per conseguire le proprie aspirazioni, ma anche come condizione indispensabile per creare e costituire il nucleo familiare, tassello strutturale primario della nostra società.

La responsabilità, quindi, dell'Amministrazione regionale che si occupa di lavoro, rappresenta un impegno di alto respiro, che impone una caratura decisionale coerente con quelle che sono le esigenze legate alla conservazione del benessere della popolazione regionale. Il tutto partendo da un principio che non può essere ignorato: ogni problema occupazionale che non trova una soluzione all'interno del mercato del lavoro è destinato a diventare in prospettiva un problema sociale, con tutte le conseguenze che questo comporta in termini di bilancio per la pubblica amministrazione.

Nella fattispecie, quindi, quali provvedimenti sono stati fin qui adottati per correggere le distorsioni di un andamento generale che non dipende più neppure da uno scenario nazionale?

Proprio allora per avere un panorama dettagliato e circostanziato di quella che è la situazione nel Friuli Venezia Giulia e di quali siano state le iniziative poste in essere dall'Amministrazione regionale, la stampa di questo volume, pubblicato anche quest'anno sotto forma di vero e proprio rapporto dedicato al mercato del lavoro locale, coglie un'esigenza di informazione proveniente da tutti gli attori coinvolti: i datori di lavoro, le parti sociali e quei soggetti deputati ad elaborare le strategie d'intervento da sottoporre alla politica. Insomma, un testo la cui importanza consiste proprio nell'essere un elemento di documentazione dettagliato su quella che potremmo definire una sorta di radiografia del mercato del lavoro regionale.

Vale la pena a questo punto fare qualche ragionamento in ordine ai dati che vengono raccolti in questo Rapporto.

In primo luogo non si può prescindere dall'analisi di quelli che sono stati gli effetti della crisi nella nostra regione in questi ultimi anni: riduzione del Pil (-

1,8 nel 2008 e -5,6 nel 2009), incremento della disoccupazione, aumento della cassa integrazione e degli ingressi nelle liste mobilità. Orbene, se questa fotografia rappresenta la situazione nel biennio 2008-2009, nel 2010 registriamo una lieve, ma incoraggiante, inversione di tendenza.

Sia chiaro che in una congiuntura internazionale così complicata, oltre che caotica, la cautela è d'obbligo, anche se emergono dei segnali non proprio negativi, partendo proprio dal Pil che, per il 2010, fa segnare un'inversione di tendenza rispetto al passato e va collocarsi all'1,1, con prospettive per l'anno in corso attorno all'1,2 di crescita. Stesso trend per l'occupazione, che nel 2010 ha dato segni di sostanziale stabilità.

Come detto gli effetti della crisi hanno un tempo di assorbimento alquanto dilatato nel tempo, almeno fintanto che i livelli di produzione non subiscono un ulteriore e più deciso aumento nei termini della domanda, non solo a livello di esportazioni, ma anche di mercato interno. I riflessi di maggior interesse sono comunque quelli legati alla tipologia del lavoratore che maggiormente è stato colpito da questa fase di stagnazione economica.

In primo luogo sono stati penalizzati i collocati a tempo determinato, parasubordinato e interinale, e più in generale tutte le forme contrattuali flessibili che alla naturale scadenza non sono state rinnovate. Il che significa, da un punto di vista giuridico, zero tutele, in quanto queste figure non possono rivendicare altro che la perdita di una generale aspettativa di reddito.

A seguire ci sono i giovani, ai quali la crisi ha di fatto allontanato nel tempo le opportunità professionali. Per loro il lavoro e le occasioni di reddito sono state in molti casi rimandate nel tempo, quando la ripresa avrà prodotto i suoi effetti positivi, tra i quali il riavvio del turn over occupazionale.

La congiuntura negativa, tuttavia, ha colpito anche quei lavoratori con un contratto a tempo indeterminato, che sono stati sospesi dal lavoro e collocati in cassa integrazione. All'interno di quest'ambito le situazioni più critiche e di difficile soluzione aprono poi la strada ai cosiddetti esuberanti e alla mobilità, seguita dalle attività formative di riqualificazione professionale.

Al termine di questo percorso rimane ancora un significativo numero di persone nella condizione di disoccupazione. Esse appartengono in buona parte a due categorie: over 45 con bassa qualifica e giovani in stato di precarietà. Si tratta quindi di due fasce ad alto rischio di marginalità occupazionale che faticano a ricollocarsi, nonostante la significativa massa d'incentivi alle imprese che l'Amministrazione regionale eroga allo scopo di favorire il loro ricollocamento.

Si tratta di un gruppo sull'entità numerica del quale le previsioni lasciano intravedere per il prossimo futuro ancora qualche elemento di criticità.

L'ultima categoria, infine, che ha pagato i costi della recessione è quella dei lavoratori autonomi e delle partite Iva, vittime soprattutto dei tagli operati dalle imprese in tema di consulenze e di incarichi esterni. C'è da dire che queste figure professionali sono rimaste senza la benché minima tutela per affrontare l'attuale fase di contrazione economica.

Ora, a fronte di questo quadro generale che presenta tuttora delle tinte opache, pur in una situazione tendenziale di lieve miglioramento, la strategia dell'Amministrazione regionale è stata quella di operare un sostanziale contrasto agli effetti della crisi, in primo luogo mirando a tutte le misure conservative del reddito dei lavoratori, mentre di pari passo sono state attuate le politiche attive in materia di lavoro in sinergia con le Amministrazioni provinciali.

Fra le azioni messe in campo va certamente ricordata l'estensione degli ammortizzatori sociali concessi in deroga a tutte le imprese. Una scelta strategica di sostanza, che ha permesso alle piccole aziende di mantenere i legami con i propri lavoratori.

Oltre a tali interventi, anche altre sono state le misure adottate dalla Regione per sostenere il reddito. Fra queste troviamo la promozione dei lavori socialmente utili, che sono stati istituiti allo scopo di integrare il valore dell'ammortizzatore sociale fino e oltre il 100% dello stipendio percepito precedenza. Grazie alla sostanziale collaborazione di un significativo numero di Enti pubblici, sono stati coinvolti nei vari progetti oltre 1700 lavoratori.

Sempre poi nell'ambito della riduzione dell'impatto della crisi e della tutela del lavoro, merita un approfondimento il coinvolgimento diretto delle aziende che si è registrato nel corso del 2010 in ordine ai contratti di solidarietà. Ben quattordici imprese, infatti, hanno attuato il provvedimento che, in pratica, sancisce una redistribuzione dei carichi di lavoro per salvaguardare l'occupazione.

Passando a considerare le politiche attive messe in campo per incentivare l'occupazione, un intervento per certi versi analogo ai lavori socialmente utili è quello rappresentato dai Lavori di Pubblica Utilità (LPU) che, previsti dalla Legge finanziaria 2010, si distinguono come un'iniziativa innovativa in materia.

Questo strumento, infatti, ha l'obiettivo di offrire un'opportunità importante a quella fascia di disoccupati di lunga durata che non riescono a ricollocarsi, di cui 45 su 100 sono giovani; per questa ragione si è deciso di allargare ai giovani, proprio in corso d'opera, la fascia degli LPU (finora destinati solo alle donne sopra i 35 anni e agli uomini oltre ai 40), per un loro inserimento a pieno titolo nel mercato occupazionale attraverso un contratto di lavoro a tempo

determinato sottoscritto con un privato, o una cooperativa, che attuano un progetto per una Pubblica Amministrazione.

Con la stessa finalità di favorire il rapporto fra domanda e offerta lavorativa va inquadrato il potenziamento dei Centri per l'impiego, attraverso la messa a disposizione di 46 nuovi operatori, inquadrati al fine favorire la qualità dell'azione di incrocio fra domanda e offerta.

In un'ottica in cui le linee d'indirizzo dell'Assessorato regionale al lavoro sono sempre sensibilmente flessibili alle esigenze di un mercato in continuo movimento, va interpretato un intervento promosso proprio in questi giorni a ridosso della pubblicazione di questo Rapporto annuale.

Mi riferisco all'estensione dei contributi alle aziende che assumono a tempo indeterminato – e in taluni casi anche determinato – i lavoratori interinali che hanno concluso naturalmente il loro contratto di lavoro. Ciò va incontro a una necessità di allargare l'ombrello degli incentivi, a copertura anche di queste figure oggettivamente meno protette, che però sono numericamente sempre più presenti sul mercato.

Quanto suesposto è, dunque, lo stato dell'arte nell'attuazione degli indirizzi dell'Assessorato regionale al lavoro.

Una serie di interventi concertati con le organizzazioni sindacali e le associazioni di categoria, nella logica di una condivisione territoriale pragmaticamente finalizzata al conseguimento di un obiettivo di salvaguardia e di rilancio dell'occupazione nel Friuli Venezia Giulia.

In quest'ottica la prospettiva non può che essere quella in primo luogo di una conferma di tutti gli interventi di politica attiva e passiva già posti in essere nel biennio precedente; difatti, dai lavori di pubblica utilità a quelli socialmente utili, dagli ammortizzatori sociali in deroga ai contratti di solidarietà, la Regione è riuscita a sviluppare vere soluzioni concrete a tutela dei lavoratori e delle imprese, in grado di frenare una pericolosa emorragia di risorse vitali per il sistema socio-economico del nostro territorio.

Tuttavia l'Amministrazione deve rimanere attenta e flessibile ai segnali e alle sollecitazioni provenienti dal mercato del lavoro, al fine di provvedere immediatamente ad adottare gli strumenti correttivi del caso.

Proprio per questi motivi il Rapporto sul mercato del lavoro è oggettivamente uno strumento indispensabile di analisi: una lenta d'ingrandimento che ci consente non solo di registrare i risultati conseguiti, ma anche di programmare nuovi interventi a fronte di quei freni che possono penalizzare l'occupazione e lo sviluppo delle imprese.

Con quest'obiettivo, seguendo i criteri di onestà e trasparenza, continueremo in un'azione amministrativa capace, non solo di affrontare l'immediato, ma di guardare anche alla costruzione di futuro in cui il lavoro sia

garanzia di crescita sociale ed economica per tutti i cittadini del Friuli Venezia
Giulia.

Settembre 2011